

GUILLERMO FRANCISCO REYES GONZÁLEZ

**MANUAL DE ELECCIONES
PRESIDENCIALES 2010**

MANUAL DE ELECCIONES 2010

INDICE DE MATERIAS

- I. Disposiciones Generales sobre el Proceso Electoral, las Tarjetas Electorales y la Campaña Electoral
- II. Reglas para las Elecciones de Presidente y Vicepresidente de la Republica 2010
- III. Las principales instituciones del régimen electoral colombiano
- IV. Aspectos relevantes de los Escrutinios, Jurados y Testigos Electorales
- V. Aspectos Generales del Régimen de los Partidos y Movimientos Políticos
- VI. Prohibiciones y sanciones a los servidores públicos durante el proceso electoral

CAPITULO I

DISPOSICIONES GENERALES SOBRE EL PROCESO ELECTORAL, LAS TARJETAS ELECTORALES Y LA CAMPAÑA ELECTORAL

1.1	<i>Etapas del Proceso Electoral</i>	19
1.2	<i>Inscripción de candidaturas</i>	22
	(a) Calidades.....	22
	(b) El procedimiento de inscripción de candidaturas.....	23
	(c) Lugar de inscripción de la candidatura.....	23
	(d) La inscripción de las listas por los representantes legales o de los inscriptores....	24
	(e) Formularios utilizados en el proceso de la inscripción	24
	(f) Modificación de candidatos o listas de candidatos.....	24
	(g) Ubicación de los candidatos en la Tarjeta Electoral.....	26
1.3	<i>El ejercicio del derecho al voto</i>	26
	(a) Los derechos políticos del ciudadano.....	26
	(b) Naturaleza del voto.....	27
	(c) Forma de hacer efectivo el derecho al voto.....	27
	(d) El voto de ciudadanos con limitaciones	28
	(e) Limitaciones al Voto.....	29
	(f) Modalidades y efectos jurídicos del voto	29
	(1) El voto nulo.....	29
	(2) La tarjeta no marcada	30
	(3) El voto en blanco	30
	* Validez jurídica del voto en blanco	
	(g) Los Estímulos Electorales.....	30
1.4	<i>De las Tarjetas Electorales</i>	31
	(a) La Tarjeta Electoral en la Constitución	31
	(b) La definición en cuanto al diseño de la tarjeta electoral.....	31
1.5	<i>Financiación de las campañas electorales</i>	32
	(a) El mandato constitucional.....	32
	(b) La norma legal	33
	(c) Aportes de particulares a las campañas electorales.....	34
1.6	<i>Los montos máximos de dinero que pueden invertirse en las campañas electorales</i>	34
1.7	<i>Efectos de la violación de los topes de la campaña</i>	35
1.8	<i>Publicidad y rendición de cuentas de la campaña</i>	35

(a) Fundamento normativo y filosófico.....	35
(b) Procedimiento de presentación de los informes públicos.....	36
(c) Del libro de ingresos y gastos.....	37
(d) Registro de los libros de contabilidad.....	37
(e) Procedimiento para realizar los registros contables en el libro de ingresos y gastos de campaña	38
(f) Formatos para la rendición pública de cuentas.....	38
(g) Obligación de publicar los informes de gastos de campaña.....	40
(h) Certificación del cumplimiento de los requisitos para acceder a los recursos estatales.....	40
(i) Multas por no presentar oportunamente las cuentas de campaña	40
 1.9 Momento en que debe cancelarse la reposición de gastos de campaña La mora en la reposición genera intereses.....	 40
 1.10 Sistema de auditoria interna que los partidos políticos deben acreditar para tener derecho a recibir la financiación de las campañas electorales	 41
(a) La obligatoriedad de acreditar un sistema de auditoria interna.....	41
(b) Elementos del sistema de auditoria	42
(c) Funciones del sistema de auditoria interna.....	42
(d) Del Auditor.....	43
(e) De la Auditoria Externa	43
 1.11 Principales inconsistencias en la presentación de las cuentas de campana o de los informes públicos de ingresos y egresos de la campana	 43

CAPITULO II

REGLAS PARA LAS ELECCIONES DE PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA REPUBLICA 2010

2.1 El calendario electoral 2010	45
2.2 Requisitos inscripción de candidatos.....	47
*Los requisitos específicos para la inscripción de candidatos a la Presidencia de la Republica	
2.3 Funcionario ante el cual realizar la inscripción de la candidatura	47
2.4 Del escrutinio para Presidente y Vicepresidente de la Republica	48
2.5 La campana presidencial	48
(a) Actividades de la campana presidencial	49

(b) Selección de candidatos a la Presidencia por parte de los Partidos, Movimientos Políticos o Alianzas Electorales	49
(c) Participación del Presidente y el Vicepresidente en los mecanismos de selección de candidatos de los partidos o movimientos políticos.....	49
2.6 La inscripción de candidatos a la Presidencia	50
(a) Derecho de los Partidos y Movimientos Políticos y de los movimientos sociales y grupos significativos.....	50
(b) Período de inscripción	50
(c) Declaración del Presidente de la Republica que aspira ser candidato a la reelección	50
(d) Participación del Presidente y el Vicepresidente en los mecanismos de selección de candidatos de los partidos o movimientos políticos.....	51
(e) Inscripción de Candidatos a la Presidencia y Vicepresidencia de la República	51
.1.- Inscripción de Candidatos que no sean escogidos en consultas a efectuarse en el 2010	
.2.- Inscripción de Candidatos que sean escogidos en consultas a efectuarse en el 2010	
(f) La inscripción del candidato Presidente a la reelección	52
2.7 Financiación estatal de las campañas presidenciales.....	52
(a) Acceso a la financiación estatal previa (Anticipos)	52
a.1) Requisitos para acceder a los Anticipos	
a.2) Composición de los Anticipos	
(b) Financiación preponderantemente estatal de la campaña	53
b.1) Derechos de los candidatos en materia de financiación estatal	
b.2) Reglas para el acceso a la financiación por parte de candidatos que no cumplan los requisitos del artículo 10 de la ley de garantías electorales	
b.3) Del monto adicional al anticipo	
b.4) Regulaciones para el caso del retiro o desistimiento de la candidatura y la devolución de los anticipos	
(c) Los topes de campaña para las Elecciones Presidenciales de 2010	55
(d) Monto máximo de las contribuciones o donaciones por parte de particulares	56
(e) Manejo de los recursos de las campañas presidenciales	56
(f) Del Gerente, los libros de contabilidad y el sistema de auditoría de la campaña presidencial.....	57
f.1) El Gerente de la campaña: designación y responsabilidades	
f.2) Libros de contabilidad y soportes	
f.3) Del sistema de auditoría	
(1) Del auditor interno y la responsabilidad solidaria	
(2) La auditoría externa sobre los recursos estatales	
f.4) La rendición de cuentas: una obligación del Gerente de la campaña. Responsabilidad solidaria entre el candidato, el gerente, el tesorero y el auditor de la campaña por el cumplimiento del régimen de financiación	
(g) Vigilancia de la campaña y sanciones	58

2.8	<i>Acceso a medios de comunicación social</i>	59
	(a) Acceso equitativo a espacios en los medios de comunicación social que usan el espectro electromagnético	59
	(b) Acceso al canal institucional y la radiodifusora nacional	60
	(c) De la propaganda electoral	60
	c.1) Prohibición a las empresas de televisión por suscripción de divulgar programas políticos o propaganda electoral sobre la campaña presidencial que sean transmitidos por canales extranjeros	
	c.2) Reducción de tarifas por parte de los concesionarios y operadores privados de radio y televisión en la emisión de propaganda política	
	c.3) Facultad de emisión de propaganda electoral en televisión y radio comunitaria	
	(d) Garantía de equilibrio informativo entre las campañas presidenciales	61
	(e) Prohibiciones a los candidatos de contratar, alquilar, producir o dirigir programas de genero periodístico.....	62
	(f) Regulaciones a las transmisiones presidenciales en el canal institucional.....	62
	(g) De las encuestas electorales y políticas	62
	g.1) Prohibición de publicar encuestas o sondeos la semana anterior a las elecciones	
	g.2) Vigilancia del CNE sobre las personas que realicen encuestas o sondeos	
	g.3) Sanciones por violación a las normas sobre encuestas	
	(h) Derecho de replica	63
2.9	<i>Regulaciones especiales durante la campaña presidencial</i>	64
	(a) Prohibiciones al Presidente durante la campaña presidencial	64
	(b) Suspensión de vinculación a la nomina estatal en la Rama Ejecutiva	65
	(c) Restricciones a la contratación pública	65
	(d) Seguridad a los candidatos presidenciales.....	66
	(e) Veedurías Internacionales	66
2.10	<i>Prohibiciones y sanciones a los servidores públicos por participar en política</i>	66
2.11	<i>Derecho de los servidores públicos a inscribirse como miembros de un partido político</i>	67

CAPITULO III

LAS PRINCIPALES INSTITUCIONES DEL RÉGIMEN ELECTORAL COLOMBIANO

3.1	<i>Régimen de Listas Únicas</i>	69
	(a) La norma constitucional	69
	(b) Requisitos que deben cumplir los candidatos de una lista	69
	(c) Número de candidatos por lista	69
	(d) Numero de listas que podrán ser inscritas por los partidos políticos por circunscripciones territoriales y especiales.....	70

(e) Las Alianzas Electorales	73
* Las Consultas Intrapartidista	
(f) Forma de llenar las vacantes en las Corporaciones Públicas.....	74
(g) Las vacancias en tratándose de listas con y sin voto preferente	74
(h) Las faltas absolutas y las temporales.....	74
3.2 Régimen de cargos uninominales: Presidente y Vicepresidente de la Republica	75
* La forma de elección del Presidente de la República	
3.3 El Voto Preferente	76
(a) Definición.....	76
(b) La norma constitucional que consagra el Voto Preferente.....	76
(c) Características del voto preferente.....	77
(d) Diferencias entre la lista cerrada y lista con voto preferente	13
3.4 Los Umbrales	77
(a) La norma constitucional.....	77
(b) Definición.....	78
(c) Modalidades de Umbral	78
(1) Para Senado de la Republica	
(2) Para la Cámara de Representantes donde se eligen más de 2 curules	
(3) Para la Cámara de Representantes donde solo se eligen dos curules	
(d) Forma de resolver aquellos casos en que ninguna lista supera el umbral.....	79
(e) El caso de empate entre candidatos de una misma lista.....	79
3.5 La Cifra Repartidora	79
(a) Definición.....	79
(b) Objeto	80
(c) La Formula.....	80
(d) Aplicación del sistema de cifra repartidora.....	80
(e) Un ejemplo de distribución de curules con cifra repartidora	80
(f) El empate en el sistema de cifra repartidora.....	81

CAPITULO IV

ASPECTOS RELEVANTES DE LOS ESCRUTINIOS, JURADOS Y TESTIGOS ELECTORALES

4.1 De los Escrutinios	83
4.1.1 Las Comisiones Escrutadoras	83
(a) Conformación de las Comisiones Escrutadoras.....	83
(1) Escrutinio Auxiliar o Zonal	
(2) Escrutinio Distrital o Municipal	

(3) Escrutinio General	
(4) Escrutinios del Consejo Nacional Electoral	
(b) Reemplazos de los miembros de las comisiones escrutadoras	84
(c) Inhabilidades de los miembros de las comisiones escrutadoras.....	84
(d) Horario de los escrutinios	84
(e) Procedimientos y Reclamaciones	84
(f) Desarrollo del Escrutinio	85
(g) Finalización de los Escrutinios	85
(h) Elaboración de Actas.....	86
(i) Actividades de las Comisiones Escrutadoras.....	86
(j) Destino de las Actas.....	86
(k) Conducción y entrega de los Pliegos Electorales	87
(l) Documentos que deben ser introducidos en el Arca Triclave	87

4.1.2 De los Escrutinios Generales	87
(a) Definición.....	87
(b) Lugar donde se practican los escrutinios generales	88
(c) Horario de iniciación de los escrutinios generales.....	88
(d) Secretarios de la Comisión Escrutadora General.....	88
(e) Reemplazos y Suplencias.....	88
(f) El cargo de Delegado del Consejo será de forzosa aceptación. Sanciones por incumplimiento.	88
(g) Apelación contra las decisiones de los Delegados del CNE	89
(h) Procedimiento para escrutinios	89
(i) Notificación de la resolución que resuelve una reclamación.....	89
(j) Oportunidad para presentar reclamaciones	89
(k) Recursos que proceden contra las resoluciones que resuelven las reclamaciones.....	90
(l) Procedencia del recuento de votos en el escrutinio general	90
(m) Procedimiento en casos de empate	90
(n) Declaratoria de la elección y entrega de credenciales	90
(o) Custodia de resultados	90
(p) Destinatarios de actas generales y parciales	90

4.1.3 Escrutinios a cargo del Consejo Nacional Electoral:	
los de Presidente y Vicepresidente, y los de Congreso	91
(a) Funciones del Consejo Nacional Electoral	91
(b) Custodia y guarda de pliegos	93

4.1.4 Facultades del Consejo Nacional Electoral y de sus delegados durante	
los escrutinios y las Causales de Reclamación.....	93
(a) Funciones y facultades de los Delegados del CNE.....	93
(b) Las causales de reclamación	93
(c) Funciones de los Delegados del Registrador Nacional como secretarios de la Comisión Escrutadora.....	95
(d) Acta de declaratoria de elección y expedición de credenciales	95
(e) Requisito de Procedibilidad para ejercer el Contencioso Electoral	95

4.1.5 De los Formularios Electorales	96
(a) Formatos o Formularios utilizados en la etapa pre electoral.....	96
(b) Formularios o Formatos utilizados el día de las elecciones.....	96
(c) Formularios o Formatos utilizados en la etapa pos electoral	96
4.2 De los Jurados de Votación	97
(a) Requisitos para ser Jurado.....	97
(b) Conformación de los Jurados	97
(c) Excepciones.....	97
(d) Designación y notificación.....	97
(e) Posesión	98
(f) Reemplazo de Jurados	98
(g) Instrucciones y Kit Electoral.....	98
(h) Constancias sobre entrega de documentos y prestación del servicio.....	99
(i) Descanso compensatorio.....	99
(j) Sanciones y recursos.....	99
* De las sanciones	
* Recursos que proceden contra la resolución que impone una multa	
(k) Causales de exoneración de sanciones.....	100
(l) Actividades a cargo de los Jurados	100
4.3 De los Testigos Electorales	101
(a) Naturaleza y designación	101
(b) Requisitos para la acreditación de los Testigos Electorales	102
(c) Facultades de los Testigos Electorales	102
(d) Formular Reclamaciones	102

CAPITULO V

DEL RÉGIMEN DE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS

5.1 La personería jurídica de los partidos políticos	105
5.2 Derechos de los partidos y movimientos políticos	105
(a) Tener sus propios símbolos y denominación.....	105
(b) Organizarse libremente	106
(c) Postular candidatos y listas a cargos de elección popular.....	106
(d) Celebrar consultas populares o internas.....	106
(e) Reconocimiento de su personería jurídica	106
(f) Recibir financiación estatal para su funcionamiento	106
(g) Derecho a utilizar y acceder a los medios de comunicación que hagan uso del espectro electromagnético	107
(h) Derecho a ejercer oposición.....	107
(i) Recibir aportes de particulares.....	107

(j) Afiliación internacional.....	108
(k) Derechos de las minorías a participar en las mesas directivas.....	108
5.3 <i>Derechos de los partidos políticos durante los procesos electorales</i>	108
(a) En la etapa pre-electoral.....	108
(b) Derechos durante el certamen electoral	109
(c) Derechos que surgen después del día de las elecciones.....	110
5.4 <i>Obligaciones y deberes de los partidos y movimientos políticos</i>	110
5.5 <i>La realización de consultas populares o internas para la escogencia de candidatos</i>	111
(a) Modalidades de consultas	111
(b) Financiación de las consultas abiertas e internas.....	112
(c) Topes máximos de dinero a invertir en las consultas populares o internas.....	114
5.6 <i>El Régimen de Bancadas</i>	114
(a) La norma constitucional.....	114
(b) La ley orgánica de bancadas	114
5.7 <i>La prohibición constitucional de la doble militancia</i>	115
(a) La norma constitucional.....	115
(b) La doctrina vigente del Consejo Nacional Electoral.....	115
(c) Jurisprudencia del Consejo de Estado.....	116
5.8 <i>Financiación del Funcionamiento de los Partidos y Movimientos Políticos</i>	117
(a) La norma constitucional.....	117
(b) La norma legal	118
(c) Requisitos para tener derecho a la financiación estatal.....	119
(d) Aportes de particulares a los partidos y movimientos políticos.....	119
(e) Publicidad y rendición de cuentas.....	119
(1) La obligación de presentar anualmente un informe de ingresos y egresos	
(2) Ingresos que deben consignarse en el informe de rendición de cuentas	
(3) Clases de gastos que deben incluirse en el Informe	
(f) Auditoria externa para vigilar el uso de los recursos estatales	121

CAPITULO VI

PROHIBICIONES Y SANCIONES A LOS SERVIDORES PÚBLICOS DURANTE EL PROCESO ELECTORAL

6.1	<i>Prohibición a los servidores públicos de tomar parte en las actividades políticas partidistas y de financiar las campañas electorales</i>	123
6.2	<i>Sanciones disciplinarias a los servidores públicos que infrinjan las normas que prohíben su participación en actividades partidistas y electorales</i>	124
6.3	<i>Obligación de los funcionarios electorales: denunciar los hechos delictivos contra el sufragio</i>	124
6.4	<i>La prohibición a quienes desempeñen funciones públicas de hacer contribuciones a los candidatos o a los partidos políticos</i>	124
6.5	<i>De los delitos contra el Sufragio o Delitos Electorales</i>	125
	(a) Antes de las elecciones.....	125
	(b) Delitos durante el certamen electoral.....	127
	(c) Delitos electorales cometidos después del certamen electoral.....	127
	(d) Otros delitos que se pueden cometer durante un proceso electoral	128
6.6	<i>De las sanciones contempladas en el Código Electoral</i>	129
6.7	<i>De las prohibiciones y sanciones a los servidores públicos que participen en actividades políticas previstas en la Ley Estatutaria de Igualdad y Garantías Electorales</i>	130
6.8	<i>Sanciones introducidas con la reforma política de 2009 a los partidos y movimientos políticos que inscriban candidatos vinculados con grupos armados ilegales y actividades del narcotráfico</i>	133
	BIBLIOGRAFIA	135